

201018

Abitazioni Sicure e Inclusive per Anziani

Safe and Inclusive
Housing for an
Ageing Society

a cura di | edited by

Adolfo F. L. Baratta, Milena Farina, Fabrizio Finucci
Giovanni Formica, Alfonso Giancotti
Luca Montuori, Valerio Palmieri


anteferma

**Abitazioni Sicure e
Inclusive per Anziani**

*Safe and Inclusive Housing
for an Ageing Society*



A cura di

Edited by

Adolfo F. L. Baratta
Milena Farina
Fabrizio Finucci
Giovanni Formica
Alfonso Giancotti
Luca Montuori
Valerio Palmieri

**Comitato Scientifico
*Scientific Committee***

Adolfo F. L. Baratta
Roberto Bologna
Andrés Cánovas Alcaraz
Milena Farina
Giordana Ferri
Fabrizio Finucci
Giovanni Formica
Matteo Gambaro
Maurizio Gargano
Alfonso Giancotti
Iva Kovacic
Heitor G. Lantarón
Sergio Martín Blas
Tamáska Máté
Elena Piera Montacchini
Luca Montuori
Valerio Palmieri
Riccardo Pollo
Alessandra Rinaldi
Andrea Tartaglia
Carlo Terpolilli

Questo volume e la Giornata Internazionale di Studi di cui raccoglie gli Atti, sono stati realizzati nell'ambito della Ricerca "Abitazioni Sicure e Inclusive per Anziani", finanziata presso il Dipartimento di Architettura dell'Università degli Studi Roma Tre per il periodo 2018 - 2020 (24 mesi), con la collaborazione del Cluster Accessibilità Ambientale della Società Italiana di Tecnologia dell'Architettura.

The International Conference and this Book of Proceedings are carried out as part of the research "Safe and Inclusive Housing for an Ageing Society", funded by the Architecture Department of Roma Tre University, for the period 2018-2020 (24 months), in partnership with the Environmental Accessibility Cluster of the Italian Society of Architectural Technology.

**Comitato Organizzatore
*Organizing Committee***

Laura Calcagnini
Antonio Magarò

Progetto Grafico

Graphic Design

Antonio Magarò
© copyright 2018

Anteferma Edizioni Srl

Via Asolo, 12 - 31015
Conegliano (Treviso)
www.anteferma.it
edizioni@anteferma.it

www.abitazioniiperanziani.it

ISBN

978-88-32050-02-8



Quest'opera è distribuita con Licenza Creative Commons
Attribuzione - Non commerciale - Non opere derivate 4.0
Internazionale

INDICE

Table of Content

Abitazioni per Anziani. Una prima esplorazione Housing for an Ageing Society. A first exploration Adolfo F. L. Baratta, Milena Farina, Fabrizio Finucci, Giovanni Formica, Alfonso Giacotti, Luca Montuori, Valerio Palmieri	15
--	-----------

SESSIONE A

Strategie di riscrittura per la città che invecchia Rewriting strategies for the aging city Milena Farina, Valerio Palmieri	23
--	-----------

Difference in housing patterns in shrinking cities between in Western and Eastern Europe Branislav AntoniĆ, Eva Vaništa Lazarević	31
---	-----------

Progetto Smart per le residenze per anziani: caratteri tipologici e soluzioni tecnologiche Smart housing design for the elderly: typological characters and technological solutions Eugenio Arbizzani, Anna Mangiatordi	41
--	-----------

Alone but connected Andrés Cánovas Alcaraz	51
--	-----------

Lisbon: modernist architecture for ageing in place António Carvalho	59
---	-----------

San Junipero (arch way) San Junipero (arch way) Mattia Darò	67
--	-----------

Anziani e architetture inclusive
Elderly people and inclusive architecture
Alessandro Gaiani, Norma Bellini 75

Centri storici e residenzialità per anziani
Historical centers and residences for elderly
Maria Grazia Giardinelli 83

Age'n'dem: Age and Dementia Friendly Streetscapes Toolkit
Guy Luscombe, Carmel Boyce 91

Housing for the Third (Machine) Age
Sergio Martín Blas 99

Aspettando Borgo Mazzini Smart Cohousing
Waiting for Borgo Mazzini Smart Cohousing
Maria Aurora Uliana, Michela Mosconi 109

SESSIONE B

Vecchi e nuovi modelli abitativi o del rapporto tra forma e uso dello spazio
Old and new housing models or else about the relationship between shape
and space using
Alfonso Giancotti, Luca Montuori 119

**Costruire arcaico con roccia e legno: la casa per anziani al san Gottardo di
Miller & Maranta**
Building archaic with rock and wood: the home for the Elderly at Gotthard
Pass by Miller & Maranta
Vitangelo Ardito 129

Residenze Sanitarie Assistenziali. I risultati di una ricerca applicata
Health Care Homes. The results of an applied research
Mariagiulia Bennicelli Pasqualis 135

Strumenti normativi e modelli residenziali innovativi per anziani autosufficienti

Regulatory tools and innovative housing models for self-sufficient elderly people

Roberto Bologna, Andrea Sichi

145

Alloggi protetti per anziani. Lettura critica delle politiche attuate da Regione Lombardia

Protected apartments for elderly. Critical analysis of the policies implemented by Lombardy Region

Matteo Gambaro, Elena Mussinelli, Andrea Tartaglia

151

From dementia care home to dementia village. A case study of two residential care facilities

Louise Dedenroth Høj

159

Costruzione ordinaria in mattoni, sistemi di vita innovativi. Edifici di Fischer e Schumacher

Simple brick construction, innovative life system. Buildings by Fischer and Schumacher

Nicola Panzini

167

Scelte funzionali, materiche e formali nella progettazione di residenze per anziani

Functions, materials and forms in design of housing for ageing people

Claudio Piferi, Massimo Mariani

175

Le nuove forme di residenzialita' assistita nel recupero dell'edilizia esistente

New forms of home care in the refurbishment of existing buildings

Rossella Roversi, Fabrizio Cumo, Federico Cinquepalmi, Elisa Pennacchia

187

Designing lifetime homes for people in the early stages of dementia

Lone Sigbrand, Inge Mette Kirkeby

195

Modelli residenziali per anziani attivi e indipendenti

Elderly residential models to live actively and independently

Francesca Thiebat, Grazia Cocina, Riccardo Pollo, Gabriella Peretti

203

SESSIONE C

Fragilità, indipendenza, accessibilità

Fragility, independence, accessibility

Adolfo F. L. Baratta

211

Il progetto dello spazio pubblico per l'invecchiamento attivo

Open Space Design for Healthy Ageing

Cristiana Cellucci

219

BMSC: una nuova risposta sociale al vivere e all'abitare degli anziani nella città di Treviso

BMSC: a new social response to the living and living of the elderly in the city of Treviso

Michela De Poli, Adriano Marangon, Giorgio Pavan, Aurora Maria Uliana, Silvano Pangerc

227

Città a misura di anziano: approccio esigenziale-prestazionale per un progetto inclusivo

An age-friendly city: a requirement-performance approach for an inclusive design

Lucia Martincigh, Marina Di Guida, Giovanni Perrucci

235

Pianificazione dell'accessibilità e della sicurezza dell'ambiente urbano. Il caso di Pisa

Methods of planning accessibility and safety of the urban environment. The case of the city of Pisa

Luca Marzi, Lia Sacchini, Michele Lazzerini

245

Ambiente costruito e Centri Sanitari Comunitari per l'invecchiamento inclusivo e in salute

Built Environment and Community Health Centres for Healthy and Inclusive Ageing

Nicoletta Setola, Chiara Lorini

255

Senior-suited Evaluation of the City Public Space Plan Based on Space Syntax

Xiaolei Shi, Daniela Bosia, Lorenzo Savio, Yu Zhang

267

Accessibilità urbana a Venezia

Urban Accessibility in Venice

Valeria Tatano, Massimiliano Condotta, Rosaria Revellini

275

SESSIONE D

Arredi, attrezzature, tecnologie evolute e servizi

Furniture, facilities and new technologies

Fabrizio Finucci, Giovanni Formica

283

Piattaforma AAL negli edifici residenziali per il supporto della qualità della vita degli anziani

AAL platform in residential buildings supporting the quality of life for elderly

Eugenio Arbizzani, Paolo Civiero, Anna Mangiatordi

295

Abitazioni per gli anziani e industrializzazione delle tecnologie costruttive.

Il caso giapponese

Homes for the elderly and industrialization of construction technologies.

The Japanese case

Maria Antonia Barucco, Emilio Antonioli

303

La dimensione progettuale della flessibilità nelle abitazioni per anziani

The design dimension of flexibility in housing for the elderly

Laura Calcagnini

311

Soluzioni e modelli residenziali sicuri, innovativi e inclusivi per anziani

Secure, innovative and inclusive living models solutions for ageing society

Paola Clerici Maestosi, Paolo Civiero, Sabrina Romano

321

La vita degli anziani: il significato della parola "smart" per la terza età

Seniors' living: the meaning of "smart" for seniors

Alessia D'Angelo, Barbara de Lieto Vollaro, Giuseppe Piras

329

Safe housing for the elderly: Facing the risk of fire in residential buildings

María Fernández-Vigil Iglesias, Juan B. Echeverría Trueba, Beatriz Gil Rodríguez

337

Abitazioni per anziani: nuove tecnologie per la fruizione dello spazio domestico

Homes for an ageing society: new technologies for using domestic space

Giovanni Formica; Antonio Magarò

347

Arredi e accessori smart per l'autonomia degli anziani

Smart furniture and accessories for the elderly

Alessandra Rinaldi

357

Profili degli Autori

Authors Profile

365

Ringraziamenti e profili dei Curatori

Editors Thanks and Profiles

378



Alloggi protetti per anziani. Lettura critica delle politiche attuate da Regione Lombardia

Protected apartments for elderly. Critical analysis of the policies implemented by Lombardy Region

Matteo Gambaro

Ricercatore
Politecnico di Milano
matteo.gambaro@polimi.it

Elena Mussinelli

Professore Ordinario
Politecnico di Milano
elena.mussinelli@polimi.it

Andrea Tartaglia

Professore Associato
Politecnico di Milano
andrea.tartaglia@polimi.it

Keywords

Protected apartments, Apartments for the elderly, Self-sufficient, Slight disabilities

Abstract

To promote and support the development of the infra-structural endowment of the regional territory, in 1991 the Lombardy Region, with the Regional Law 33/91, established the FRISL Fund (Social Infrastructures for Lombardy).

The Fund has financed almost 3,000 projects with a resource allocation of around € 1.600 million. Within this important line of funding are the innovative "Protected mini-apartments for the elderly - Mini alloggi protetti per anziani" financed by action N of the FRISL 1997/98 call and characterized by specific management and structural requirements.

These were structures made up of a set of lodgings characterized from architectural, safety and hygiene points of view, and completed with welfare services aimed at elderly people who are self-sufficient or with slight disabilities.

The objective was to give the elderly the possibility to lead a life as normal as possible, integrated with the society, maintaining daily social relations in order to delay or avoid the possible transfer to social and health facilities such as the nursing homes that should be limited to situations of important non-self-sufficiency.

On the base of this first experience, in Lombardy region other interventions have coped with the need of specific residential facilities for elderly.

Considering this scenario, the paper analyzes critically the twenty-year experience in the Lombardy Region. Starting from the "Protected mini-apartments for the elderly", the analysis pays particular attention to the typological, dimensional, fruitive and management aspects, considering the single building product also in relation to the environmental context, the public space and the accessibility.

La Legge 33/91 e l'istituzione del Fondo Ricostituzione Infrastrutture Sociali Lombardia (FRISL)

Al fine di promuovere e sostenere lo sviluppo della dotazione infrastrutturale del territorio regionale, nel 1991 la Regione Lombardia, con la L.R. 33/91, istituì il Fondo FRISL (Infrastrutture Sociali per la Lombardia) [1]. Il Fondo, a oggi, ha finanziato quasi 3.000 progetti, con una assegnazione di risorse pari a circa 1.600 milioni di euro [2]. Nell'ambito di questo importante canale di finanziamento si collocavano gli innovativi "Mini alloggi protetti per anziani" finanziati con l'azione "N" del bando FRISL 1997/98 e connotati da specifici requisiti gestionali e strutturali. Si trattava di strutture costituite da un insieme di alloggi con particolari caratteristiche dal punto di vista architettonico, della sicurezza e dell'igiene, a cui si affiancavano servizi di *welfare* rivolti alle persone anziane autosufficienti o con inabilità lievi.

L'obiettivo era quello di mettere l'anziano in condizione di condurre un'esistenza il più possibile normale e integrata, mantenendo quotidiani rapporti sociali, al fine di ritardare o evitare il trasferimento in strutture di carattere sociosanitario quali le RSA (Residenze Sanitarie Assistenziali), che dovrebbero essere limitate a situazioni di importante non autosufficienza. I mini alloggi dovevano inoltre garantire i livelli di *privacy* e di indipendenza tipici delle abitazioni private, con la possibilità di accedere quando necessario a tutti i servizi di tipo sociale, assistenziale e sanitario erogati dalle RSA. L'esperienza lombarda, finanziata con 20.580.807 di euro, ha sostenuto 41 progetti distribuiti abbastanza omogeneamente nei diversi territori provinciali, di cui 29 completamente realizzati e in uso e 12 revocati, pari al 29,27 % [3]. Il sistema di finanziamento prevedeva un contributo decennale rimborsabile al 100% senza interessi per opere con costo non inferiore a 1 milione di euro (IVA esclusa) e con un massimo di 3 milioni di euro. La spesa ammessa al finanziamento comprendeva, oltre al costo delle opere da appaltare, i costi degli immobili da acquistare, del blocco cucina, delle spese tecniche e dell'IVA. Ulteriori vincoli del bando, riguardavano l'obbligo di sottoporre gli immobili a destinazione d'uso ventennale e di terminare le opere in un tempo non superiore a due anni dalla data di inizio lavori. Era obbligatorio proporre progetti conformi alle previsioni dello strumento urbanistico vigente o inseriti in aree standard. Inoltre, i criteri per stilare la graduatoria dei progetti da finanziare favorivano gli interventi di ristrutturazione di manufatti esistenti inseriti all'interno di tessuti urbani consolidati ed eventualmente prossimi a strutture in grado di erogare prontamente servizi di carattere sanitario. Per tale ragione, molti dei progetti presentati sono stati promossi da gestori di RSA, che potevano così ottimizzare l'uso del personale già presente all'interno delle proprie strutture.

Dal punto di vista tipologico si tratta di bilocali e monolocali dotati di soggiorno con angolo cottura, camera da letto e bagno a cui si aggiungono spazi per attività comuni



e servizi, riferiti sia alla gestione ordinaria dell'abitazione, quali la consegna dei pasti, la pulizia giornaliera, la lavanderia e la stireria, che all'intervento di personale infermieristico e assistenziale. Le camere potevano essere sia singole che matrimoniali, così da accogliere anche le coppie e garantire il rispetto dei nuclei familiari. L'importo massimo finanziabile per ogni singolo progetto dava poi l'idea che si volessero favorire progetti di piccole dimensioni (da 5 a 15 unità abitative/mini alloggi), evitando quindi di creare strutture eccessivamente massive che potessero determinare situazioni alienanti e ghettizzanti per gli utenti, con difficoltà di integrazione nel contesto in cui si collocavano.

Il bando e i relativi allegati non aggiungevano ulteriori specifiche relativamente alle caratteristiche tipologiche dei manufatti e degli alloggi, né con riferimento agli aspetti fruitivi ed ergonomici degli ambienti.

Le proposte presentate per il finanziamento furono ben superiori a quelle poi finanziate ed è interessante sottolineare come la maggior parte delle strutture attivate con tale bando siano ancor oggi attive, a ulteriore conferma della lungimiranza dell'iniziativa che aveva identificato un'esigenza reale.

Gli Alloggi Protetti per Anziani

A partire dai positivi esiti del bando FRISL 97/98, con il DGR 11497/10 la Regione Lombardia ha successivamente approvato i requisiti minimi di esercizio dell'Unità di offerta sociale "Alloggio Protetto per Anziani" [4], confermando quindi la necessità di promuovere iniziative strutturate riferite specificatamente alla popolazione anziana autosufficiente. In particolare, anche grazie agli esiti della ricerca regionale "Mappatura dei servizi socio-assistenziali rivolti a contrastare la povertà estrema e le nuove forme di povertà nonché le condizioni di fragilità in particolare degli anziani", realizzata da IRER nel 2008 [IRER, 2008], era emersa chiaramente l'esigenza di favorire tipologie di offerta sociale di carattere residenziale rivolte agli anziani con fragilità limitate, che possono quindi rimanere nel proprio ambiente di vita, usufruendo però di una certa protezione abitativa e sociale e di un contesto rassicurante, prevenendo situazioni di emarginazione e disagio. Tale tipologia di offerta è stata integrata al sistema regionale e ha colmato una lacuna normativa che, fino ad allora, tranne le esperienze sperimentali citate precedentemente, prevedeva servizi rivolti agli anziani non autosufficienti.

I requisiti minimi di esercizio prendono spunto dalla sperimentazione FRISL e ne costituiscono un approfondimento e perimetrazione. L'Alloggio Protetto per Anziani è una struttura costituita da unità abitative indipendenti, bilocali e monolocali con zona cottura, arredati, dotati di bagno accessibile, assegnate in locazione ad anziani che eleggono l'alloggio come proprio domicilio. Oltre alle abitazioni, il complesso è carat-

terizzato dalla presenza di spazi di utilizzo comune e dall'offerta di servizi e prestazioni sociali resi occasionalmente o continuativamente dal gestore. Dal punto di vista tipologico e dimensionale, oltre alle normative cogenti, statali e regionali, riferite alle abitazioni, gli alloggi devono essere privi di barriere architettoniche e i bagni devono essere accessibili agli utenti disabili; inoltre, all'interno di ogni struttura deve essere previsto un bagno assistito, eventualmente in condivisione con altre strutture contigue.

Un aspetto rilevante per il buon funzionamento è l'ubicazione del manufatto, che deve essere nell'ambito urbano, in zone a traffico limitato e collegate con la rete del trasporto pubblico; e, preferibilmente, integrata o in connessione diretta con strutture socio sanitarie o sociali per anziani.

I destinatari sono anziani con età superiore ai 65 anni, singoli o coppie, che, pur essendo in grado di condurre una vita in autonomia, vivono in abitazioni inadeguate e non più gestibili oppure sono in condizione di solitudine per via di reti familiari residuali e rarefatte o ancora evidenziano una parziale incapacità di svolgere funzioni strumentali o sono soggetti a patologie gestibili anche a distanza. Gli obiettivi della struttura sono quindi di migliorare la qualità della vita dei residenti, favorendo il mantenimento dell'identità personale e la libertà di autogestione, sollecitare le azioni quotidiane di gestione del sé al fine di limitare la dipendenza, prevenire l'isolamento e l'emarginazione incoraggiando i rapporti interpersonali, nonché prevenire ricoveri impropri e, in generale, cercare di diminuire la pressione sulle famiglie.

Il raggiungimento degli obiettivi prefissati è fortemente determinato dalla costruzione di una rete di attori locali che operano nel settore sociale e in particolare a favore degli anziani: Servizi sociali, Aziende sanitarie, Centri diurni, Residenze socio assistenziali, Associazioni di volontariato. Soggetti che operano sinergicamente sia per l'ottimizzazione degli aspetti gestionali della residenza che più specificatamente per rispondere alle esigenze sociali o socio-sanitarie dell'anziano.

Lo strumento che regola i rapporti tra i residenti e i gestori è la Carta dei Servizi, che illustra le caratteristiche della struttura (tipologie di alloggio, costo del canone, modalità di accesso) e le prestazioni/servizi erogati ed erogabili a richiesta a seconda delle singole esigenze.

Il sistema delle strutture sociali per anziani in Lombardia

Allo stato attuale, nella Regione Lombardia, nell'ambito della Direzione Generale Politiche sociali, abitative e Disabilità sono individuate tre diverse tipologie di strutture sociali rivolte agli anziani: i Centri Diurni Anziani, strutture che forniscono servizi di assistenza a carattere integrativo e di sostegno alla vita domestica e di relazione, e che si pongono l'obiettivo di garantire un adeguato livello di socialità e comunicazione



interpersonale, promuovendo attività di carattere culturale e ricreativo; le Comunità Alloggio Sociale Anziani (CASA), strutture rivolte a persone anziane prevalentemente autosufficienti, o con moderate inabilità sia fisiche che sociali tali da compromettere parzialmente le capacità strumentali necessarie per la vita quotidiana, fragili e vulnerabili socialmente; e l'Alloggio Protetto Anziani descritto nel paragrafo precedente e introdotto nel sistema delle strutture sociali lombardo con il DGR 11497/10.

L'ultimo aggiornamento, datato 30 giugno 2018, evidenzia che i Centri Diurni Anziani sono adeguatamente consolidanti nel territorio regionale, ubicati prevalentemente nelle Province di Varese e Brescia, e in generale in Comuni di piccole dimensioni. Molto contenuta l'esperienza delle Comunità Alloggio Sociale Anziani (CASA). Le realizzazioni sono 14, di cui 4 nella città di Brescia. Mediamente ospitano 10 anziani per ogni struttura.

Diversa la situazione degli Alloggi Protetti Anziani: attualmente sono attive 105 strutture abbastanza equamente suddivise nelle 12 Province del territorio regionale. Emergono in questo caso le Province di Brescia, Pavia, Cremona e Milano, città con interessanti sperimentazioni di mix abitativi e collaborativi [5].

Le sperimentazioni in corso

In particolare, con riferimento alla categoria degli Alloggi Protetti, a Milano sono in fase di realizzazione e sperimentazione due progetti innovativi basati sulla presenza di mix abitativi solidali, collaborativi e intergenerazionali. Esperienze di *housing* sociale non solo attente agli aspetti economici dell'abitare, ma soprattutto orientate a dare risposta alle fragilità sociali degli anziani e, più in generale, intergenerazionali [Fondazione Housing Sociale, 2014].

Il progetto "Apollinare 1", promosso dalla Fondazione Ambrosiana per la Vita Onlus [FAV, 2018], intende coniugare diverse esigenze di accoglienza e solidarietà: nel grande complesso residenziale di via Apollinare, nelle immediate vicinanze della chiesa/oratorio, sono previsti 12 alloggi protetti distribuiti su due piani. Al primo piano 5 appartamenti destinati al progetto "Sputnik", rivolto all'accoglienza di minori o neo-maggioresani stranieri non accompagnati (in collaborazione con la Cooperativa Sociale Tuttinsieme) e ai nuclei familiari costituiti solo dalla mamma con figlio. Al secondo piano sono invece previsti 7 bilocali e un locale per attività e servizi comuni destinati ad anziani con età superiore ai 65 anni, singoli o in coppia.

Molto interessante anche la sperimentazione avviata con il progetto "Grace" dalla Cooperativa Sociale Genera Onlus [Grace Housing Sociale, 2018], nell'ambito del nuovo complesso residenziale di *housing* sociale "Borgo Sotenibile" di Figino, alla periferia Nord-Ovest di Milano. La struttura è costituita da 22 appartamenti monolocali e bilocali, con cucina o angolo cottura, ed è ospitata in uno dei nuovi manufatti del com-

plesso. Al piano primo sono stati realizzati 14 alloggi protetti per anziani con più di 65 anni, singoli o in coppia, autosufficienti o con modeste inabilità, mentre il secondo piano è dedicato a *mix* abitativi caratterizzati dalla presenza di nuclei familiari o singoli con differenti esigenze abitative temporanee. Tutti e due i piani offrono spazi destinati alla condivisione, alla socializzazione tra gli abitanti e anche alla collaborazione (cucina comune, lavanderia, ampi soggiorni).

Considerazioni critiche

La lettura delle sperimentazioni attuate dagli anni Novanta a oggi, con riferimento alla categoria degli "Alloggi Protetti" dalla Regione Lombardia, evidenzia un andamento in crescita progressiva, dalla sperimentazione avviata con i fortemente innovativi per il contesto italiano Mini Alloggi Protetti del FRISL, ai successivi Alloggi Protetti Anziani, sino alle esperienze di *cohousing* con diversi *mix* abitativi avviate negli ultimi anni. L'andamento in crescita della domanda di questo tipo di struttura/servizio è confermato dal "Bilancio demografico nazionale 2017" redatto dall'ISTAT [ISTAT, 2018], che evidenzia la riduzione della natalità e l'incremento della popolazione anziana con aspettative di vita fra le più alte al mondo. In generale la popolazione anziana gode di un buono stato di salute anche se l'invecchiamento, inevitabilmente, comporta il decadimento psico-fisico, la disabilità, la malattia e una tendenza all'isolamento sociale: condizioni che determinano una serie di problemi per le famiglie e per la comunità che deve essere affrontata in modo strutturato.

In questa logica, la mancanza di una adeguata offerta di servizi socio-assistenziali o semplicemente di carattere abitativo rivolta in particolare agli anziani ancora autosufficienti può determinare un impatto notevole rispetto all'insorgere di condizioni di malessere o al persistere di quelle già acclamate, anche causando il ricorso improprio a soluzioni a carattere principalmente assistenziale e sanitario quali le RSA.

Attualmente, nella Regione Lombardia, gli anziani autosufficienti con più di 65 anni ospiti di presidi residenziali, socio-assistenziali e socio-sanitari sono 4.128 [ISTAT, 2018], di cui 1.863 in "Alloggi Protetti" [Regione Lombardia, 2018]. La popolazione di anziani con oltre 65 anni è di circa 253.000 persone, pari al 22%, con un incremento previsto nel giro di 40 anni pari a circa il 10% (nel 2050 le previsioni sono del 32,7%) [ISTAT, 2018].

Il miglioramento delle condizioni di vita e il conseguente prolungamento del periodo di sopravvivenza rappresentano peraltro non solo dei "bisogni" a cui dare risposta, ma anche delle "opportunità" economiche e lavorative correlate alle strutture e ai servizi di assistenza e supporto.

Va però evidenziato come le azioni programmatiche e i correlati strumenti normativi per la definizione dei requisiti prestazionali di queste strutture pongano insufficienti



te attenzione agli aspetti tipologici, alla qualità fruitiva degli ambienti, sia interni che esterni, e all'ubicazione degli interventi che, nella maggior parte dei casi, finiscono con l'essere localizzati in zone periferiche o semiperiferiche che presentano spesso limiti e carenze sia per una mobilità autonoma sia per le opportunità di svago e socializzazione.

La Regione Lombardia, già alla fine degli anni '90, attraverso l'azione "N" del bando FRISL, aveva espresso una posizione fortemente innovativa per il contesto italiano, che lasciava la possibilità anche di sperimentare nuove soluzioni tecnopolitiche. In realtà, l'attenzione si è poi maggiormente incentrata sull'accessibilità degli spazi e ai servizi di supporto e assistenza in grado di garantire il prolungamento dell'autosufficienza degli utenti. Rimangono quindi molti margini, come evidenziato dai più recenti casi nel contesto milanese, per approfondimenti progettuali e sperimentazioni realizzative che sviluppino nuove opportunità di integrazione tra funzioni, spazi, modi d'uso, utenze diversificate, nuove tecnologie costruttive, gestionali e di controllo. In questo senso la Regione avrebbe tutti gli strumenti per ritornare a svolgere un ruolo propulsivo e di stimolo rispetto all'applicazione diffusa di soluzioni abitative in grado da un lato di migliorare la qualità di vita degli anziani in contesti integrati nel tessuto urbano e sociale e, dall'altro, di alleggerire i costi anche economici derivanti da un uso improprio di strutture ad alto contenuto sanitario.

Note

- [1] Legge Regionale 14 dicembre 1991, n. 33. Modifiche ed integrazioni della L.R. 31 marzo 1978, n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione" e successive modificazioni. Istituzione del fondo ricostituzione infrastrutture sociali Lombardia (FRISL).
- [2] Dall'istituzione circa il 44% dei finanziamenti è stato destinato al settore del welfare, di cui l'1,3%, pari a 20.580.807 di euro per i Mini alloggi protetti per anziani (41 progetti finanziati, corrispondenti all'1,5% dei totali).
- [3] Lo stato di attuazione evidenzia che 29 progetti sono stati regolarmente completati e in funzione e 12 revocati, pari al 29,27% con un'incidenza economica di 7.671.392,00 di euro. La causa frequente di revoca è dovuta alla scelta dello stesso beneficiario di ricorrere a ulteriori finanziamenti erogati da altri Enti e, in particolare, a fondo perduto.
- [4] D.G.R. n. 11497 del 17.3.2010 Definizione dei requisiti minimi di esercizio dell'Unità di offerta sociale "Alloggio Protetto Per Anziani".
- [5] D.G.R. Lombardia n. X / 6571 del 12/05/2017, Relazione sullo stato di attuazione della L.R. 33/91 relativa al Fondo Infrastrutture Sociali per la Lombardia (FRISL) - aggiornamento 2016.

Bibliografia

- Grace Housing Sociale (2018). "Housing Sociale di Grace", Disponibile da: grace.it/housing-sociale (Consultato il: 3.9.2018).
- FAV (2018) "Stato di Avanzamento dei Progetti", Disponibile da: www.favambrosiana.it/i-nostri-progetti/stato-avanzamento-progetti-56 (Consultato il: 3.9.2018).
- Fondazione Housing sociale (2014). *Residenze leggere, abitazioni protette, housing sociale per anziani. Verso una nuova generazione di servizi per anziani in Lombardia?, Presentazione dei risultati*, Milano: Fondazione Cariplo.
- IRER (2008). *Mappatura dei servizi socio-assistenziali rivolti a contrastare la povertà estrema e le nuove forme di povertà nonché le condizioni di fragilità in particolare degli anziani*, Milano: IRER.
- ISTAT (2017). *Bilancio demografico nazionale 2017*, Roma: ISTAT..
- Regione Lombardia (2018). "Alloggi Protetti per Anziani, Direzione Generale Politiche Sociali, Abitative e Disabilità. Struttura Interventi e Unità di Offerta Sociale e Terzo Settore". aggiornamento 30/06/2018.