

SCRITTI PER FRANCO GAETANO SCOCA

SCRITTI
PER
FRANCO GAETANO SCOCA

Volume I

EDITORIALE SCIENTIFICA
NAPOLI

Proprietà letteraria riservata

© Copyright 2020 Editoriale Scientifica s.r.l.
Via San Biagio dei Librai, 39 – 80138 Napoli
www.editorialescientifica.com info@editorialescientifica.com

ISBN 978-88-9391-964-7

INDICE

Presentazione XXIII

VOLUME I

<i>Rilievi sul tempo sospeso e sull'esercizio della funzione pubblica nella gestione di una emergenza sanitaria recente</i> CARLA ACOCELLA	1
<i>Principio di legalità e regime costituzionale. Agli albori dello stato unitario</i> GIUSEPPE ACOCELLA	33
<i>Il "puzzle" delle fonti normative del mercato bancario e la "dialettica circolare" tra le corti europee e nazionali</i> SANDRO AMOROSINO	59
<i>Il 'peso' dei vincoli europei sull'amministrazione: implicazioni, disfunzioni e prospettive teoriche</i> FABIO GIUSEPPE ANGELINI	77
<i>La giurisdizione nelle controversie relative alle sovvenzioni pubbliche e agli aiuti di Stato</i> SANDRA ANTONIAZZI	121
<i>Affidamento di servizi professionali e prestazione senza compenso</i> MARCO ANTONIOLI	145
<i>La tutela delle attività tradizionali nei centri storici</i> ANDREA AREDDU	165
<i>Francesco Crispi, dal "discentramento amministrativo" alla proposta di istituzione delle circoscrizioni amministrative regionali</i> GAETANO ARMAO	179
<i>Profili oggettivi e soggettivi dei motivi di esclusione dagli affidamenti di appalti pubblici e concessioni, tra diritto comunitario, pretorio e "sospeso"</i> FRANCESCO ARMENANTE	219
<i>Contratti pubblici e tutela giurisdizionale: riflessioni sulla attuale caratterizzazione del rito appalti</i> FRANCESCO ASTONE	245

<i>Nomofilachia, corti sovranazionali e sicurezza giuridica</i> ANTONIO BARONE	265
<i>Cronaca di una crisi da commissariamento: riflessioni su alcune vicende recenti nei rapporti tra Stato e regioni</i> ANTONIO BARTOLINI	283
<i>Organizzazione e regolazione dei servizi locali di interesse economico: il caso del ciclo dei rifiuti urbani</i> AURETTA BENEDETTI	299
<i>Le linee guida ANAC tra flessibilità del contesto giuridico europeo e rigidità del sistema interno degli appalti pubblici</i> CRISTIANA BENETAZZO	317
<i>Obbligo di chiarificazione e sanzioni probatorie nel processo amministrativo</i> VITTORIA BERLINGÒ	355
<i>Il (nuovo) paesaggio: tutela, gestione e recupero di un bene comune</i> EMANUELE BOSCOLO	397
<i>La disciplina dell'emergenza sanitaria nell'attuale sistema delle fonti del diritto</i> CARLO BOTTARI, FEDERICO LAUS	451
<i>Tre spunti in tema di norme sui contratti pubblici</i> MAURIZIO CAFAGNO	475
<i>Riflessioni su altre aporie dell'attuale regime di tutela avverso provvedimenti lesivi di interessi ambientali</i> MARCO CALABRÒ	487
<i>Servire il popolo. Osservazioni sul sistema integrato di interventi e servizi sociali</i> VINCENZO CAPUTI JAMBRENGHI, ANNAMARIA ANGIULI	515
<i>Aspetti problematici della translatio iudicii nel processo amministrativo</i> ALFREDO CARACCILO LA GROTTERIA	553
<i>Brevi note sulla risarcibilità del danno derivante dalla mancata nomina del docente di sostegno</i> ENZA CARACCILO LA GROTTERIA	567
<i>Attività di regolazione e incentivi pubblici</i> ENZO CARDI	583
<i>I contratti pubblici tra semplificazione e anticorruzione</i> ENRICO CARLONI	595

INDICE	VII
<i>Profili critici in tema di partenariato pubblico-privato</i> GIAN FRANCO CARTEI	609
<i>Trattamento di dati personali da parte delle pubbliche amministrazioni e natura del rapporto giuridico con l'interessato</i> GHERARDO CARULLO	625
<i>La discrezionalità amministrativa nell'età digitale</i> ANTONIO CASSATELLA	655
<i>L'indipendenza della magistratura</i> ALESSANDRO CATELANI	689
<i>Brevi considerazioni sull'attualità e sul fondamento della giurisdizione amministrativa</i> MARIA CRISTINA CAVALLARO	695
<i>La responsabilità dirigenziale quale responsabilità "contrattuale di diritto pubblico"</i> CRISTIANO CELONE	713
<i>Scuola e nuove problematiche di inclusione sociale</i> GIUSEPPE CHIARA	745
<i>Provvedimenti sanzionatori antitrust e sindacato giurisdizionale: è davvero tempo di una svolta?</i> PAOLA CHIRULLI	761
<i>Alle origini della legge sul procedimento amministrativo. Il periodo 1943-1947</i> MARIO P. CHITI	787
<i>Abuso processuale e dinamiche di mercato nel dialogo fra diritto amministrativo ed economia</i> FABIOLA CIMBALI	831
<i>La giurisdizione della Corte dei conti nel pensiero di Franco Gaetano Scoca</i> SALVATORE CIMINI	865
<i>Le conseguenze della pandemia da Covid-19 sulle concessioni di servizi e sull'equilibrio economico e finanziario</i> FABIO CINTIOLI	895
<i>Volontà e interesse nell'interpretazione del provvedimento amministrativo</i> ALESSANDRO CIOFFI	917
<i>Sanzioni delle autorità indipendenti e garanzie del contraddittorio</i> MARCELLO CLARICH	931

<i>Noterelle di conferma sull'interesse legittimo</i> GUIDO CLEMENTE DI SAN LUCA	939
<i>Il ruolo della tecnica nella formazione procedimentale delle decisioni pubbliche. Il caso dell'autorità europea per la sicurezza alimentare</i> MONICA COCCONI	963
<i>Profili problematici del principio di diritto fissato dall'Adunanza Plenaria in tema di prospective overruling</i> GIOVANNI COCOZZA	981
<i>Sindacato giurisdizionale tra discrezionalità amministrativa e indeterminatezza della norma</i> STEFANO COGNETTI	1001
<i>Anti-giuridicità e lesività dell'inerzia amministrativa nel pensiero di Franco Gaetano Scoca</i> ANTONIO COLAVECCHIO	1017
<i>Il debito pubblico da "padre di tutte le giustizie amministrative" a materia di contabilità pubblica nella dimensione globale della finanza pubblica</i> GIOVANNA COLOMBINI	1043

VOLUME II

<i>Il coraggio di amministrare</i> GIAN DOMENICO COMPORTI	1087
<i>Il silenzio assenso tra le amministrazioni secondo l'art. 17 bis della legge n. 241/90: la resistibile ascesa della semplificazione meramente temporale</i> ALFREDO CONTIERI	1159
<i>Franco Scoca riflette sul provvedimento amministrativo</i> GUIDO CORSO	1173
<i>Sharing economy e poteri pubblici</i> FULVIO COSTANTINO	1189
<i>Potere amministrativo, diritti soggettivi e giurisdizione</i> GABRIELLA CREPALDI	1209
<i>Crisi economico-finanziarie e regole giuridiche</i> ANDREA CRISMANI	1233

<i>Le valenze culturali dei beni forestali nei più recenti riconoscimenti normativi</i>	1261
ALESSANDRO CROSETTI	
<i>Abuso d'ufficio e provvedimento discrezionale tra istituti di diritto amministrativo e necessità del diritto penale</i>	1285
CHIARA CUDIA	
<i>La gestione dell'emergenza Covid-19 e il rischio penale per gli operatori sanitari</i>	1327
CRISTIANO CUPELLI	
<i>Il codice del processo amministrativo e la giurisdizione di merito</i>	1337
FILIPPO D'ANGELO	
<i>I principali strumenti amministrativi per la prevenzione del fenomeno corruttivo: genesi, caratteristiche e itinerari per interventi correttivi del modello italiano</i>	1353
MELANIA D'ANGELOSANTE	
<i>Il respingimento dello straniero: un istituto di frontiera tra potere e diritti</i>	1373
SIMONA D'ANTONIO	
<i>Problemi e prospettive del risk management nella sanità digitale: notazioni a margine della recente riforma della responsabilità medica</i>	1401
MARICONCETTA D'ARIENZO	
<i>Brevi note sull'applicazione del principio di evidenza pubblica nella disciplina dei beni pubblici</i>	1431
GAETANO D'EMMA	
<i>Figure soggettive</i>	1439
DOMENICO D'ORSOGNA	
<i>Gli "immaginfici" trabocchi della costa abruzzese: un esempio di coniugazione "nativa" tra autorità e libertà</i>	1451
DIEGO DE CAROLIS	
<i>Degli effetti espansivi dell'eccezione di prescrizione, sollevata dal terzo interessato, a favore del debitore inerte</i>	1511
MARCO DE CRISTOFARO	
<i>Tra «autorità e consenso»: gli accordi amministrativi a trent'anni dalla legge sul procedimento amministrativo</i>	1527
MARZIA DE DONNO	
<i>I diritti fondamentali procedurali e il mondo degli interessi</i>	1569
GABRIELLA DE GIORGI CEZZI	

<i>Il sindacato del giudice penale sugli atti di autorizzazione e concessione: alcune riflessioni “partendo dalla fine”</i>	1585
FRANCESCO DE LEONARDIS	
<i>La tutela dell'ambiente fra amministrazione, economia e fisco</i>	1619
GABRIELLA DE MAIO	
<i>Processi di trasformazione della funzione di indirizzo politico nella realtà contemporanea</i>	1649
EUGENIO DE MARCO	
<i>Il ruolo (potenziale) delle autonomie territoriali nell'amministrazione della repubblica</i>	1661
GIAN CANDIDO DE MARTIN	
<i>Il sindacato del giudice amministrativo sui provvedimenti del CSM</i>	1687
ROSANNA DE NICTOLIS	
<i>Spunti di riflessione sulla composizione giuridica dell'atto amministrativo a partire dagli scritti del professor F.G. Scoca</i>	1723
AMBROGIO DE SIANO	
<i>Diritti amministrativi e tradizioni costituzionali comuni nell'Europa unita</i>	1753
GIACINTO DELLA CANANEA	
<i>Il servizio abitativo come servizio d'interesse generale. Le forme di gestione tra Stato, mercato e terzo settore</i>	1783
MARIA GRAZIA DELLA SCALA	
<i>La legittimazione delle associazioni ambientali di fronte al giudice amministrativo</i>	1807
MONICA DELSIGNORE	
<i>La “responsabilità sociale” della pubblica amministrazione e la partecipazione nel procedimento amministrativo</i>	1823
ANNALISA DI GIOVANNI	
<i>La giustizia alternativa alla giurisdizione in materia di contratti pubblici: accordo bonario; transazione; arbitrato</i>	1843
MICHELE DIPACE	
<i>L'inerzia e il silenzio della pubblica amministrazione nelle opere di Franco Gaetano Scoca</i>	1869
RUGGIERO DIPACE	

<i>Discorrendo della burocrazia: accuse vere e false, mali vecchi e nuovi, quali rimedi?</i>	1907
VITTORIO DOMENICHELLI	
<i>La crisi del concetto di servizio pubblico locale tra apparenza e realtà</i>	1921
MARCO DUGATO	
<i>Imparzialità e sussidiarietà nell'organizzazione amministrativa: dissonanze e consonanze in tema di uguaglianza</i>	1937
VERA FANTI	
<i>Divieto di respingimenti in mare ed accesso alla giustizia da parte del migrante. Quale ruolo per il giudice amministrativo?</i>	1957
CHIARA FELIZIANI	
<i>La tutela (solo) patrimoniale negli "altri ordinamenti": annotazioni brevissime a Corte cost. n. 160 del 2019</i>	1985
LEONARDO FERRARA	
<i>La perdita della biodiversità e la necessità di "ripensare" gli strumenti di tutela</i>	1991
MARIA VITTORIA FERRONI	
<i>La controversa natura delle interdittive antimafia e peculiarità della tutela avanti al giudice amministrativo</i>	2023
FABRIZIO FIGORILLI, WALTER GIULIETTI	
<i>Francesca da Rimini: un'accusa irriverente</i>	2061
OSCAR FIUMARA	
<i>La gratitudine al maestro</i>	2065
ENRICO FOLLIERI	

VOLUME III

<i>Complessità e situazioni giuridiche. Notazioni teoriche</i>	2081
PIERPAOLO FORTE	
<i>Alle radici teoriche dell'interesse legittimo (venticinque anni dopo)</i>	2139
MARCELLO FRACANZANI	
<i>Le reti e i social nella prospettiva del diritto</i>	2159
FABRIZIO FRACCHIA	
<i>Giurisdizione amministrativa e risarcimento del danno</i>	2171
FABIO FRANCARIO	

<i>Note sulla disciplina del conflitto di interessi nei concorsi pubblici</i> FEDERICO GAFFURI	2185
<i>Algoritmi, procedimento amministrativo e garanzie: brevi riflessioni, anche alla luce degli ultimi arresti giurisprudenziali in materia</i> DIANA-URANIA GALETTA	2205
<i>L'interesse del privato all'autotutela amministrativa</i> CARLO EMANUELE GALLO	2221
<i>Democrazia 2.0. La Costituzione, i cittadini e la partecipazione</i> FRANCO GALLO	2235
<i>Appunti a margine del superamento della dimensione negoziale della conferenza di servizi decisoria secondo la riforma Madia</i> FORTUNATO GAMBARDELLA	2243
<i>La dimensione "politica" della giustizia amministrativa</i> GIACOMO GARGANO	2265
<i>Sulla successione a titolo particolare nel processo amministrativo</i> FRANCESCO GASPARI	2285
<i>Note minime su "L'interesse legittimo. Storia e teoria" di F.G. Scoca</i> VITTORIO GASPARINI CESARI	2323
<i>Consumo di suolo e sviluppo sostenibile della destinazione agricola dei suoli</i> WLADIMIRO GASPARRI	2339
<i>La vocazione ad una tutela ambientale complementare della pianificazione urbanistica quale funzione di governo del territorio</i> MARIA PIA GENESIN	2379
<i>I tempi (dell'azione e della decisione) dell'amministrazione tra certezza e affidamento</i> LOREDANA GIANI	2413
<i>Lesività dell'atto e sfera giuridica soggettiva</i> EDOARDO GIARDINO	2449
<i>Difesa del «terzo spazio giuridico» delle pubbliche amministrazioni</i> FABIO GIGLIONI	2485
<i>Il peso della giurisdizione contabile nel rimedio al torto ambientale, fra vincoli legislativi e potenzialità inesprese</i> VALENTINA GIOMI	2503

<i>Ordine pubblico economico e concorrenza: modelli di tutela e interferenze nella difficile via italiana al subappalto</i>	2539
ANNALISA GIUSTI	
<i>Tutela cautelare atipica e amministrazione del giudice</i>	2567
MARCELLA GOLA	
<i>Coronavirus e appalti (a proposito dell'art. 125 c.p.a.)</i>	2587
GUIDO GRECO	
<i>Il diritto giurisprudenziale in Italia, oggi</i>	2599
PAOLO GROSSI	
<i>Il potere decisorio tardivo della soprintendenza ex art. 146 d.lgs. n. 42 del 2004 e l'istituto del silenzio assenso ex art. 17 bis della legge n. 241/1990</i>	2609
CARMENCITA GUACCI	
<i>Destinazione dei beni pubblici e teoria del provvedimento amministrativo</i>	2641
NICOLA GULLO	
<i>Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto. Profili evolutivi</i>	2669
GIOVANNI GUZZARDO	
<i>La natura di res a destinazione pubblica dei beni culturali</i>	2697
ANNARITA IACOPINO	
<i>Un patto centro-periferie per la sostenibilità urbana del commercio e del turismo</i>	2711
GIOVANNA IACOVONE	
<i>Verso la doverosità dell'annullamento d'ufficio su domanda di un privato? Una rilettura dell'istituto alla luce dell'art. 30, comma 3, secondo inciso, c.p.a.</i>	2737
MARIA IMMORDINO	
<i>Tantalo e la ricerca dello "spazio-tempo" perduto: riflessioni a margine della tutela cautelare nel processo amministrativo e di altri démoni</i>	2771
IGNAZIO IMPASTATO	
<i>L'AGCM come giudice a quo a "limitati fini" e la dimensione sovranazionale della tutela della concorrenza</i>	2801
MARGHERITA INTERLANDI	
<i>Alcune considerazioni intorno al partenariato pubblico-privato</i>	2825
MADDALENA IPPOLITO	

<i>Effettività della tutela e sindacato giurisdizionale sugli atti sanzionatori delle autorità indipendenti</i>	2849
LAURA LAMBERTI	
<i>150 anni di Roma capitale d'Italia. Potere civile e potere religioso</i>	2897
SERGIO LARICCIA	
<i>Diritti degli immigrati e giustizia amministrativa</i>	2923
ANNA LAZZARO	
<i>La vicenda autostrade: un caso "all'italiana"</i>	2943
GIOVANNI LEONE	
<i>Il procedimento di formazione dei precedenti dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di stato</i>	2973
GIOVANNI FABIO LICATA	
<i>Diritti sociali, servizi sociali e principio di programmazione</i>	2999
SEBASTIANO LICCIARDELLO	
<i>Appunti sul sindacato del giudice amministrativo in tema di valutazioni tecniche delle autorità indipendenti</i>	3013
FIRENZO LIGUORI	
<i>Il governo del territorio in Lombardia dopo la l.r. n. 18/2019: tra rigenerazione urbana e territoriale e consumo del suolo</i>	3029
PAOLA LOMBARDI	
<i>Effetti e risonanza della concezione fascista dello stato nelle circolari antiebraiche: storia, diritto e letteratura</i>	3049
ROBERTA LOMBARDI	
<i>Lo statuto dell'amministrazione pubblica</i>	3065
NINO LONGOBARDI	
<i>I problemi del processo amministrativo e gli effetti del corona-virus. (Considerazioni critiche a margine dell'inaugurazione dell'anno giudiziario amministrativo 2020)</i>	3071
FILIPPO LUBRANO	
<i>Il sistema di regolazione dei rifiuti</i>	3091
SIMONE LUCATTINI	
<i>Principio di legalità e corte costituzionale. A proposito della sentenza n. 195 del 2019</i>	3121
MASSIMO LUCIANI	

VOLUME IV

<i>Street food practices as food heritage enhancement tool: current limits and desirable developments</i>	3135
ANTONIETTA LUPO	
<i>L'incerta natura del FOIA nell'ordinamento italiano. Riservatezza e buon andamento versus trasparenza</i>	3147
LAURA MACCARRONE	
<i>La struttura di monitoraggio e controllo delle partecipazioni pubbliche quale modello di amministrazione di "manutenzione"</i>	3177
MARCO MACCHIA	
<i>Organizzazioni pubbliche, organizzazioni private ed esercizio di funzioni amministrative. Modifiche etero-imposte all'assetto organizzativo di enti privati per la salvaguardia di interessi pubblici essenziali</i>	3209
ANDREA MALTONI	
<i>Responsabilità precontrattuale e buona fede</i>	3231
BARBARA MAMELI	
<i>Cenni sulla motivazione del provvedimento amministrativo, in particolare sulla c.d. motivazione numerica</i>	3271
FRANCESCO MANGANARO	
<i>Il baratto amministrativo nel prisma dei pareri delle sezioni regionali di controllo e della sezione delle autonomie della Corte dei conti. Spunti di riflessione sulla funzione consultiva della Corte dei conti</i>	3283
VANESSA MANZETTI	
<i>Proprietà individuale e proprietà collettiva tra storia e diritto</i>	3311
FABRIZIO MARINELLI	
<i>L'automazione delle decisioni amministrative: teorie, esperienze e sentenze</i>	3321
DANIELE MARONGIU	
<i>Del progressivo (immeritato) svilimento dell'attività amministrativa vincolata</i>	3349
DANIELE MARRAMA	
<i>Il sindacato giurisdizionale sull'esercizio del potere sanzionatorio: dal deficit di garanzie al giudice deus ex machina</i>	3403
GIOVANNI MARTINI	

ADR, arbitrato e pubblica amministrazione, tra diritto comune e diritto amministrativo ALBERTO MASSERA	3455
<i>La lunga marcia della giustizia amministrativa austriaca verso il diritto europeo. Dalla tutela del diritto dentro l'amministrazione alla tutela davanti ai tribunali amministrativi</i> ALFONSO MASUCCI	3495
<i>Vittorio Emanuele Orlando, Santi Romano e Franco Gaetano Scoca</i> MARCO MAZZAMUTO	3507
<i>Legge e giustizia amministrativa durante e dopo il ventennio fascista</i> FABIO MERUSI	3563
<i>La tutela del cittadino utente/consumatore nel diritto pubblico e l'accesso al giudice amministrativo</i> SILVIA MIRATE	3583
<i>Economia collaborativa e beni comuni: analogie, differenze e intersezioni nella prospettiva di uno sviluppo urbano sostenibile</i> VIVIANA MOLASCHI	3621
<i>Separazione tra politica e amministrazione e discrezionalità amministrativa</i> GIUSEPPE MORBIDELLI	3649
<i>La difficile esegesi dell'interdittiva antimafia, tra dubbi di costituzionalità e dubbi di conformità al diritto eurounitario</i> LUCIA MURGOLO	3695
<i>Le crisi del debito sovrano e i nuovi profili della governance economica e monetaria dell'Unione europea</i> CHIARA M.A. ORREI	3717
<i>Governo del territorio e consumo del suolo. Riflessioni sulle prospettive della pianificazione urbanistica</i> GIORGIO PAGLIARI	3755
<i>L'accesso al giudizio di costituzionalità in sede di controllo di legittimità-regularità della Corte dei conti</i> CAROLA PAGLIARIN	3783
<i>Dal fenomeno di riorganizzazione funzionale della "semplificazione amministrativa" può desumersi un tratto esemplificativo del connotato "identitario" dell'apparato di amministrazione pubblica</i> GIUSEPPE PALMA	3809

<i>L'impugnazione di atti amministrativi connessi tra esigenza di effettività della tutela e principio di alternatività del ricorso straordinario al capo dello Stato</i>	3819
MARIO PALMA	
<i>La difesa dello Stato innanzi alla Corte di giustizia e al Tribunale dell'Unione Europea e alla Corte Europea dei diritti dell'uomo</i>	3837
GABRIELLA PALMIERI	
<i>Notazioni di diritto sostanziale e processuale su s.c.i.a. Poteri amministrativi e situazioni giuridiche soggettive</i>	3855
NINO PAOLANTONIO	
<i>Il buon samaritano nel diritto amministrativo</i>	3881
PAOLO PATRITO	
<i>La tutela risarcitoria dell'affidamento nell'ambito del rapporto amministrativo complesso: alcune riflessioni a margine di una recente decisione del Consiglio di Stato</i>	3895
SILVIA PELLIZZARI	
<i>La pubblica amministrazione come dovere</i>	3917
LUCA R. PERFETTI	
<i>La disapplicazione e le invalidità che ne costituiscono il presupposto</i>	3943
SERGIO PERONGINI	
<i>Alcune riflessioni critiche sulle relazioni tra beni culturali e beni comuni</i>	4023
EUGENIO PICOZZA	
<i>L'interesse collettivo alla buona amministrazione e la sua giustiziabilità: riflessioni sulla c.d. class action pubblica</i>	4041
ARISTIDE POLICE	
<i>Ascendenze del creazionismo giurisprudenziale e ricadute sul processo amministrativo: il controllabile paradigma dell'accesso al giudice</i>	4095
PIER LUIGI PORTALURI	
<i>Cognizione incidentale e cause pregiudiziali</i>	4147
GIUSEPPE ANDREA PRIMERANO	
<i>Brevi note sulle conseguenze dell'applicazione "diretta" dell'art. 111, 2° e poi 7° comma, Cost. e prospettive per assicurare la garanzia dell'impugnazione, a Costituzione invariata</i>	4193
ANDREA PROTO PISANI	

VOLUME V

- Le nuove frontiere della responsabilità della pubblica amministrazione: riflessioni sulla scia delle intuizioni di F.G. Scoca* 4205
MARIANO PROTTO
- Riflessioni in tema di successione delle leggi nel tempo e di “motivazione numerica”: rileggendo l’Adunanza Plenaria n. 7/2017* 4231
PAOLO PROVENZANO
- Fra leggi fondamentali e unioni di comunità, un giurista di fine ‘700 ha tentato di eliminare per via legale il feudalesimo nel regnum Sardiniae, ma... (tornando col pensiero allo studio di Franco Scoca sul brigantaggio meridionale* 4253
ANDREA PUBUSA
- L’interesse legittimo nel rapporto contrattuale pubblicistico: la gestione delle sopravvenienze e le relative vicende* 4287
FRANCESCA PUBUSA
- Il diritto all’istruzione degli alunni con “diversità”* 4307
STEFANIA PUDDU
- Amministratori e dipendenti di società partecipate da pubbliche amministrazioni: ambiguità ancora attuali in tema di responsabilità e giurisdizione* 4325
MARCO RAGUSA
- Il provvedimento amministrativo come modello teorico di produzione giuridica tipica di diritto amministrativo (rileggendo la teoria del provvedimento dalla sua formulazione alla legge sul procedimento di Scoca)* 4347
MARGHERITA RAMAJOLI
- Tutela costitutiva e tutela risarcitoria in materia di contratti pubblici: riflessioni a margine della disciplina processuale dettata dalla recente legislazione di emergenza* 4361
MAURO RENNA
- I “tentacoli” della criminalità organizzata nelle vicende amministrative degli enti locali* 4381
RENATO ROLLI
- Considerazioni preliminari sulla “previa partecipazione” dell’interveniente ai sensi dell’art. 9 della l. n. 241/1990 e la tutela giurisdizionale* 4409
ENZA ROMANO

<i>Roma capitale nella rete delle città internazionali. Sperimentazione di nuovi livelli di governo delle città capitali e metropolitane nella prospettiva europea</i>	4443
MARIA CHIARA ROMANO	
<i>Potere pubblico, attività amministrativa e situazioni giuridiche soggettive: rileggendo le opere di Franco G. Scoca</i>	4483
ANNA ROMEO	
<i>Dallo sviluppo sostenibile all'ambiente per lo sviluppo</i>	4509
GIAMPAOLO ROSSI	
<i>Il riparto di competenza tra sede centrale e sezione staccata dello stesso tribunale amministrativo regionale</i>	4517
FABIO SAIITTA	
<i>Una sorprendente duplicazione causata dallo snaturamento del ricorso straordinario: l'incerta sorte del ricorso al presidente della regione siciliana</i>	4533
NAZARENO SAIITTA	
<i>Sull'alto tasso di ineffettività del diritto urbanistico</i>	4537
FILIPPO SALVIA	
<i>La nuova evoluzione della legge di bilancio e le asimmetrie giustiziali del principio di equilibrio</i>	4541
LIO SAMBUCCI	
<i>Il bazooka giurisprudenziale tedesco e la politica monetaria della banca centrale europea</i>	4595
ALDO SANDULLI	
<i>L'impatto del Covid-19 sui "silenzi" della pubblica amministrazione</i>	4605
MARIA ALESSANDRA SANDULLI	
<i>La legge 7 agosto 1990, n. 241 e la sua vita</i>	4619
FILIPPO SATTA	
<i>L'evoluzione della responsabilità amministrativa ed il sopraggiungere di quella sanzionatoria</i>	4625
EUGENIO FRANCESCO SCHLITZER	
<i>Riflessioni sull'impossibilità incolpevole di dare esecuzione al giudicato amministrativo</i>	4667
DOMENICO SICLARI	

<i>Il Consiglio di Stato e la riforma dell'amministrazione: il metodo della "nuova" funzione consultiva</i>	4677
ANNA SIMONATI	
<i>I tribunali delle acque cento anni dopo. Frammenti di una giurisdizione ambientale</i>	4695
HADRIAN SIMONETTI	
<i>La giustizia amministrativa in età repubblicana. Appunti per una lezione</i>	4711
BERNARDO SORDI	
<i>Funzione amministrativa, Costituzione e algoritmi. Divagazioni minime</i>	4721
GIANCARLO SORRENTINO	
<i>Semplificazione e sostituzione dalla legge "Madia" al decreto legge 76/20. Il ruolo dell'amministrazione nelle politiche di sviluppo economico e sociale</i>	4727
RENATA SPAGNUOLO VIGORITA	
<i>La giurisdizione amministrativa di legittimità tra logica impugnatoria e logica di spettanza: qualche spunto</i>	4743
BIAGIO SPAMPINATO	
<i>Nuove riflessioni in tema di amministrazione di risultato</i>	4779
MARIO R. SPASIANO	
<i>Conformare</i>	4791
PAOLO STELLA RICHTER	
<i>Il ricordo straordinario al Presidente della Repubblica: rimedio di natura giustiziale o giurisdizionale?</i>	4797
PAOLO TANDA	
<i>Coercibilità dell'obbligazione a contrarre ed interesse pubblico nel pensiero di Franco Gaetano Scoca</i>	4825
STEFANO TARULLO	
<i>Sui valori giuridici a fondamento della disciplina del silenzio inadempimento</i>	4869
ALDO TIGANO	
<i>Il valore di una legge sul procedimento amministrativo</i>	4889
FABRIZIO TIGANO	
<i>La natura giuridica delle spiagge: note sull'attualità dei beni pubblici</i>	4907
MATTEO TIMO	

<i>La concessione di lavori pubblici e di servizi: evoluzione normativa e problematiche attuali</i>	4925
RAFFAELE TITOMANLIO	
<i>Il servizi di interesse economico generale nel prisma della concorrenza</i>	4947
MICHELE TRIMARCHI	
<i>Sull'irrelevanza dei vizi relativi alla motivazione nel giudizio di impugnazione delle sanzioni irrogate dalla Banca d'Italia e dalla Consob</i>	4985
WLADIMIRO TROISE MANGONI	
<i>Principio di "conservazione della gara" e tutela dell'interesse strumentale: l'ordinamento al crocevia tra due visioni della contrattualistica pubblica</i>	4999
GIUSEPPE TROPEA, ANNALaura GIANNELLI	
<i>La garanzia del contraddittorio nei procedimenti sanzionatori dell'autorità nazionale anticorruzione</i>	5029
FRANCESCO FABRIZIO TUCCARI	
<i>Le autorità indipendenti quali parti del processo: dall'esigenza di tutela delle situazioni soggettive all'esigenza di giustizia nell'amministrazione</i>	5061
SILVIA TUCCILLO	
<i>La funzione nomofilattica delle sezioni riunite della Corte dei conti in sede giurisdizionale</i>	5085
GRAZIANA URBANO	
<i>Riflessioni sulla gerarchia militare</i>	5101
RICCARDO URSI	
<i>Anticorruzione e misure straordinarie. L'articolo 32 d.l. n. 90/2014 in una prospettiva teorico-giuridica</i>	5127
STEFANIA VASTA	
<i>L'interesse legittimo tra soddisfazione necessaria e risultato non (necessariamente) garantito</i>	5147
GIORGIO VERCILLO	
<i>Note sulla disciplina di base della scia</i>	5173
GIULIA VESPERINI	
<i>Lotta ai cambiamenti climatici e "Stato innovatore-impresa pubblica"</i>	5183
FRANCESCO VETRÒ	

<i>Dalle situazioni soggettive al riparto di giurisdizione in materia di sanzioni Consob e Banca d'Italia</i>	5199
NICOLETTA VETTORI	
<i>Vecchi centri storici, nuovi scenari? Osservazioni a margine dell'individuazione dei centri storici</i>	5229
CRISTINA VIDETTA	
<i>Il «dovere di rimostranza» del dipendente pubblico</i>	5253
STEFANO VILLAMENA	
<i>Processo amministrativo, pluralità delle azioni, effettività della tutela</i>	5269
RICCARDO VILLATA	
<i>Appunti sulla mobilità interuniversitaria di professori e ricercatori</i>	5281
PIERA MARIA VIPIANA	
<i>Sulle autorità amministrative indipendenti: alcune considerazioni</i>	5291
FRANCESCO ZAMMARTINO	
<i>Decisione amministrativa e principio di razionalità</i>	5317
ALBERTO ZITO	

Presentazione

Più volte negli ultimi tre lustri ci siamo interrogati se fosse giusto raccogliere in onore del nostro Maestro degli studi che potessero onorarne il pluridecennale impegno scientifico. Ancora ci sembra troppo presto per celebrare le Sue gesta, vista la mai scemata vivacità del Suo contributo sui temi di teoria generale del Diritto amministrativo (si pensi alla monumentale monografia sull'interesse legittimo) e su temi storici collegati alla problematica adesione del Mezzogiorno d'Italia alla Nazione.

Tuttavia, l'avanzare dell'età di noi allievi – in questo nulla abbiamo imparato dal Maestro – ci ha indotto a temere di non avere più le forze per una simile impresa e quindi, anche a costo di soffrirne una certa reprimenda, ci siamo arrischiati a raccogliere il contributo dei tanti che lo vedono come esempio di rigore morale, scientifico e professionale.

Il numero elevato dei contributi e la varietà dei temi affrontati avrebbero reso opinabile, e anzi discutibile, qualsiasi sistemazione *ratione materiae* ed è per questo che abbiamo preferito l'ordine alfabetico. È questo del resto l'ordine in cui il Maestro tiene (o meglio fa tenere) la sua amata e straordinaria biblioteca, alla quale ci è stato sempre generosamente concesso di attingere, pur con severi ammonimenti per il timore di indebite sottrazioni o tardive restituzioni.

L'impertinenza che qualcuno coglierà in queste poche righe è solo segno del grande affetto che abbiamo per Franco Gaetano Scoca, non (sol)tanto per gli insegnamenti di metodo e di diritto, né solo per il sostegno e le sollecitazioni negli studi e nella ricerca, quanto per il modello, certo inarrivabile, che ci ha sempre offerto. Un modello fondato su valori di profondo impegno e consolidato studio, ma al contempo di straordinaria libertà nella scelta dei temi di studio e degli approdi delle nostre ricerche. Una libertà, lontana da qualsiasi irregimentazione culturale, fino al punto di intavolare, con taluni di noi, un dialogo “alla pari” sull'esistenza (o meno) dell'interesse legittimo.

La nostra gratitudine verso il Maestro, che la sorte, o la Provvidenza, ci ha concesso di incontrare nelle aule universitarie, è amplificata dalle radici culturali profonde del Suo percorso umano e scientifico. Dal patrimonio ideale e valoriale di Salvatore Scoca, Suo Padre, nell'aderire ai valori fondanti della Repubblica, sempre rispettosi di un umanesimo integrale, a quelli di Massimo Severo Giannini, il Suo Maestro, nel sollecitare una riformata maturazione delle Istituzioni lontana da logiche di parte o di potere, e da infatuazioni passeggere.

Le dimensioni monumentali di questa raccolta sono adeguata testimo-

nianza dei meriti di Franco Gaetano Scoca che, siamo certi, sarà affettuosamente grato a tutti gli Autori. Analoga certezza nutriamo della severa critica che ci sarà riservata per aver sfidato con questa iniziativa il Suo *understatement* alto-irpino. Per temperare il rimprovero questa raccolta è chiusa nel giorno di Santa Lucia in ricordo della Sua cara Mamma.

Roma, 13 dicembre 2020
Gli Allievi