



Quaderni del Dipartimento di Giurisprudenza
dell'Università di Torino

Regionalismo differenziato e specialità regionale: problemi e prospettive

**A cura di Cristina Bertolino, Alessandro
Morelli, Giorgio Sobrino**



QUADERNI DEL DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA
DELL'UNIVERSITÀ DI TORINO
17/2020

Regionalismo differenziato e specialità regionale: problemi e prospettive

Atti del IV Convegno annuale della rivista
Diritti regionali. Rivista di diritto delle autonomie territoriali

a cura di

Cristina Bertolino, Alessandro Morelli e Giorgio Sobrino



Opera finanziata con il contributo del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino e del Centro di ricerca di Diritto costituzionale e Istituzioni politiche avente sede presso il Dipartimento di Giurisprudenza, Economia e Sociologia dell'Università Magna Graecia di Catanzaro.

Il presente volume è stato preliminarmente sottoposto ad una revisione da parte di una Commissione di Lettura interna nominata dalla Commissione ricerca del Dipartimento di Giurisprudenza. Detta Commissione ha formulato un giudizio positivo sull'opportunità di pubblicare l'opera.

Quaderni del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino

Regionalismo differenziato e specialità regionale: problemi e prospettive, a cura di Cristina Bertolino, Alessandro Morelli e Giorgio Sobrino

© 2020 - Università degli Studi di Torino
Via Verdi, 8 - 10124 Torino
www.collane.unito.it/oa/
openaccess@unito.it

ISBN: 9788875901554

Prima edizione: Maggio 2020

Grafica, composizione e stampa: Rubbettino Editore



Quest'opera è distribuita con Licenza Creative Commons Attribuzione - Non commerciale

A Jörg Luther,

*appassionato, instancabile e autentico
studioso del diritto,
di altissimo profilo scientifico e rigore metodologico,
sempre aperto al dialogo e al confronto
con tutta la comunità scientifica.*

Eccellente Maestro per i più giovani.

Caro Amico e Collega.

Indice

Presentazione

<i>Cristina Bertolino, Alessandro Morelli, Giorgio Sobrino</i> Regionalismo differenziato e specialità regionale: le ragioni di un Convegno	15
---	----

Parte prima Relazioni

<i>Enrico Grosso</i> Intervento introduttivo	31
---	----

<i>Stefano Piperno</i> Il regionalismo differenziato: profili politologici, economici e di finanza pubblica	39
---	----

<i>Raffaele Bifulco</i> Differenziazioni e asimmetrie nella teoria federale contemporanea	59
---	----

<i>Anna Maria Poggi</i> Gli ambiti materiali e i modelli organizzativi	
---	--

*Giacomo D'Amico*Regionalismo differenziato, sistema finanziario
e specialità regionale

109

Parte seconda
Interventi*Prima sessione**Federalismo asimmetrico e regionalismo differenziato**Anna Mastromarino*

Asimmetria, fiducia, integrazione

139

*Daniele Camoni*Il sistema costituzionale delle *Comunidades
Autónomas* spagnole: un breve confronto
con l'ordinamento regionale italiano

151

*Giacomo Delledonne*Omogeneità costituzionale e federalismo
asimmetrico: un'antinomia?

169

*Giorgio Grasso*Elementi di asimmetria nell'ordinamento federale
elvetico: la disciplina dei c.d. trattati intercantonali

189

Francesco Duranti

Asimmetrie costituzionali nordiche

207

*Daniele Casanova*Osservazioni sulla procedura parlamentare
di approvazione del c.d. regionalismo differenziato
ex art. 116, terzo comma, Cost.

227

*Carlo Iannello*Il Parlamento di fronte alla determinazione dei contenuti
e dei limiti dell'autonomia differenziata

247

Giuseppe Lauri, Massimiliano Malvicini
Il Presidente delle Autonomie? Il capo dello Stato
tra unità nazionale e regionalismo asimmetrico
nell'ordinamento costituzionale in trasformazione

267

Valentina Pupo

Le problematiche relative alla legge di attribuzione
dell'autonomia differenziata

281

Maria Grazia Rodomonte

Il Parlamento che c'è e il Parlamento che dovrebbe esserci:
riflessioni su autonomia differenziata e ruolo delle Camere

299

Seconda sessione

Gli ambiti materiali e i modelli organizzativi della differenziazione regionale

Simone Scagliarini

Gli ambiti di differenziazione regionale:
virtù (del modello) e vizi (della sua attuazione)

325

Andrea Bonomi

Un possibile nuovo "rapporto" fra legge regionale e legge
statale: "abrogazione territoriale" o "deroga-sospensione"
sul modello dello "stato d'assedio"?

347

Leonardo Brunetti

I possibili effetti dell'attuazione dell'art. 116, c. 3, Cost.,
sulla disciplina del "Terzo settore" (D.Lgs. 3 luglio 2017,
n. 117). Quale destino per la legislazione statale?

367

Luca Buscema

La dimensione regionale della gestione dei fenomeni
migratori

385

Alessandro Candido

Prove di regionalismo differenziato. La richiesta

Rossana Caridà

Il procedimento di differenziazione *ex art.* 116 Cost.
e funzioni amministrative

425

Claudia Bianca Ceffa

Alcune considerazioni a margine dell'esperienza
della Regione Lombardia su limiti e opportunità
della differenziazione come metodo

445

Elena di Carpegna Brivio

L'applicazione del regionalismo differenziato
per la sperimentazione delle politiche pubbliche

465

Francesco Gallarati

Le conseguenze dell'attuazione del regionalismo
differenziato sul riparto di competenze legislative
tra differenziazione e sussidiarietà

483

Antonella Galletti

Integrazione europea e regionalismo differenziato.
Le iniziative di Emilia Romagna, Lombardia e Veneto

497

Dimitri Girotto

La configurazione della potestà legislativa regionale
"differenziata" e la "tenuta" dei principi di unità
ed eguaglianza

515

Leonardo Maria Moscati

La differenziazione regionale nei rapporti
con l'Unione europea. Il terzo comma
dell'art. 116 per un'Europa delle Regioni

533

Carolina Pellegrino

Autonomia regionale differenziata per politiche specifiche:
l'energia e la Regione Basilicata

547

Alessandro Sterpa

Michele Troisi

L'istruzione nelle proposte di regionalismo differenziato:
attuazione o abbandono del modello costituzionale

Terza sessione

*Regionalismo differenziato, sistema finanziario
e specialità regionale*

Alessandro Morelli

Regionalismo differenziato e autonomia speciale:
un quadro complesso

607

Guido Rivosecchi

Autonomia finanziaria e regionalismo differenziato

623

Giorgio Bonerba

Il finanziamento delle funzioni nell'autonomia
differenziata: una nuova forma di specialità?

641

Omar Caramaschi

Dalla specialità regionale alla differenziazione
ex art. 116, terzo comma, Cost.: verso un sistema
regionale asimmetrico?

659

Tanja Cerruti

Regioni speciali e differenziate: verso una convergenza?

681

Francesca Donà

Tra differenziazione e partecipazione: i nuovi percorsi
delle autonomie. Una strada condivisa verso
una maggiore uguaglianza?

701

Laura Letizia

I nodi finanziari del regionalismo asimmetrico

717

Alessandro Oddi

Regionalismo differenziato e coordinamento

Valentina Prudente

“Differenziazione” e specialità regionale alla luce
del recente tentativo delle Regioni del Nord di ottenere
“*ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia*”

749

Maria Letteria Quattrocchi

Quali “forme e condizioni particolari di autonomia”?
I limiti della potestà legislativa regionale tra specialità
e differenziazione

769

Claudio Ragusa

Differenziazione e specialità del regionalismo
nell’unità della Repubblica

787

Stefano Maria Ronco

Considerazioni in merito all’autonomia tributaria
e agli spazi di equità orizzontale nel tempo
del regionalismo differenziato

805

Chiara Sagone

La specialità regionale: verso un ineluttabile declino
o prospettive di un nuovo inizio?

831

Giorgio Sobrino

La proposta di differenziazione regionale del Piemonte
e le sue motivazioni e prospettive, con particolare
riferimento alla gestione dei piccoli Comuni
e alla tutela dei territori montani: verso un Piemonte
“più vicino” alla Valle d’Aosta?

857

Conclusioni

Beniamino Caravita di Toritto

Un doppio binario per l’approvazione
del regionalismo differenziato?

881