

INDICE

Capitolo I Competenza legislativa, sovranità, pluralismo

Parte prima - L'affermarsi della competenza legislativa nei sistemi pluralisti

1. La nozione di competenza legislativa	2
2. Profilo «politico-istituzionale» e profilo «dinamico» della competenza legislativa	9
3. Gli ostacoli teorici all'affermarsi della competenza legislativa in senso «politico-istituzionale». Il binomio inscindibile sovranità-potestà legislativa nello Stato accentrato	15
4. Gli ostacoli teorici all'affermarsi della competenza legislativa in senso «dinamico». Il rapporto tra sovranità e ordinamento giuridico nel pensiero di Kelsen e la gerarchia delle fonti	23
5. La competenza legislativa nello stato federale e la sovranità «divisa»	34
6. La competenza legislativa nello stato pluralista ed il dissolversi della sovranità	42
7. La competenza normativa «primaria» delle organizzazioni internazionali: il caso dell'Unione europea	49
8. Tracce di competenza delle istituzioni dell'economia globale	60

Parte seconda – La posizione della dottrina italiana

9. Gerarchia e competenza come criteri ordinatori delle fonti nella dottrina italiana	63
10. La competenza come separazione (Crisafulli)	68
11. L'influenza di Crisafulli sulla dottrina italiana. Alcuni rilievi sull'applicazione della competenza come separazione tra fonti	76
12. La competenza come unico criterio ordinatore (Esposito, Modugno)	80
13. La competenza come criterio di definizione dell'efficacia (Ruggeri)	87

Capitolo II Competenza legislativa, integrazione, sussidiarietà

1. L'evoluzione degli ordinamenti contemporanei: integrazione e funzionalizzazione della competenze legislative	93
2. Il principio di sussidiarietà e l'impronta funzionale nella distribuzione della potestà legislativa	99
3. Dal modello «piramidale» al modello «a matrice». Le linee	

organizzative dei sistemi «a matrice»: le norme sulla competenza	105
4. La ripartizione delle competenze per materia	110
5. I principali modelli di distribuzione delle competenze legislative	116
6. Competenze esclusive e concorrenti	124
7. I c.d. «poteri impliciti»	149
8. Le clausole di unitarietà del sistema	157
9. Conflitti di competenze legislative: clausole di risoluzione «astratta» e ruolo dei «giudici delle leggi»	160
10. Una nuova chiave di lettura dei riparti competenziali: sussidiarietà ed interessi come «titoli abilitanti sostanziali» e «limiti sostanziali» degli interventi legislativi	173
11. La giustiziabilità delle scelte sussidiarie	180

Capitolo III

La competenza legislativa nell'ordinamento italiano

Parte prima - Il riparto delle competenze legislative prima della riforma del Titolo V della Parte seconda della Costituzione

1. L'«apertura» del sistema delle fonti verso l'interno: il riparto delle competenze legislative tra Stato e Regioni	184
2. I rapporti tra legge statale e legge regionale	201
3. L'«apertura» del sistema delle fonti verso l'esterno: i rapporti tra l'ordinamento italiano e l'ordinamento comunitario	210
4. La competenza nei rapporti tra Parlamento e Governo. Rilievi critici sul «problema» delle deleghe legislative e della delegificazione	219

Parte seconda - Il nuovo assetto competenziale delineato dalla l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3

5. Premessa: i precedenti della riforma costituzionale del 2001	235
6. La riforma dell'ordinamento regionale con la l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3: indicazioni introduttive	244
7. Il riparto di competenze nel nuovo testo dell'art. 117 Cost. I limiti comuni delle leggi statali e regionali e la costituzionalizzazione dell'equiparazione tra i due tipi di fonti: verso un riequilibrio dei diversi livelli di interessi	248
8. La competenza «politico-istituzionale» di Stato e Regioni: una lettura del novellato riparto alla luce del principio di sussidiarietà come scelta politica «di sistema»	253
9. Lo <i>status</i> dei legislatori statale e regionali	262
10. La definizione in concreto delle competenze secondo il principio di sussidiarietà: interessi, «titoli abilitanti sostanziali» e «limiti sostanziali»	

degli interventi statali e regionali	281
11. Aspetti procedurali e sostanziali dell'esercizio delle competenze statali e regionali orientato in base alla sussidiarietà. Leale collaborazione e modalità d'interpretazione delle competenze	293
12. Art. 117 Cost.: una difficile transizione	307
13. Verso un nuovo modo di intendere la competenza	311
Bibliografia	315